

Prot. N.14673/2022

DETERMINA DIRIGENZIALE N. 203/DG DEL 28.07.2022

OGGETTO: Indizione di gara europea a procedura telematica aperta ai sensi dell'art. 60 D.lgs. 50/2016 per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato della durata di 24 mesi con possibilità di rinnovo per ulteriori 24 mesi.

CIG 9334047B3F

IL DIRETTORE GENERALE

DELL'AGENZIA METROPOLITANA PER LA FORMAZIONE L'ORIENTAMENTO E IL LAVORO

VISTO lo Statuto di AFOL Metropolitana del 31 dicembre 2017, ed in particolare l'art. 22 "Attribuzioni del Direttore";

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità di AFOL Metropolitana, ed in particolare gli artt. 23 e 24, che disciplinano gli acquisti pari o superiori ai 40.000 euro;

VISTO il provvedimento di nomina del CDA del 06/03/2020 con il quale è stato conferito al dr. Tommaso Di Rino l'incarico di direttore generale dell'Azienda speciale consortile AFOL Metropolitana, per la durata di anni cinque a decorrere dal 01/04/2020;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante il "Codice dei contratti pubblici";

PRESO ATTO della richiesta del Direttore della Divisione Lavoro, dott. Simone Cerlini, di avvalersi di contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporanee ed eccezionali nonché connesse ad incrementi significativi delle attività della Divisione Lavoro nei prossimi 24 mesi;

PRESO ATTO che il numero complessivo stimato di figure professionali previsto per il prossimo biennio a base di gara è pari a n. 14 unità così suddivise:

n.2 unità Categoria B – Posizione Economica 3: Collaboratore servizi amministrativi

n.12 unità Categoria C – Posizione Economica 1: Tecnico servizi amministrativi

CONSIDERATO che

-il valore complessivo biennale dell'appalto è stimato in € **1.048.702,60 (euro unmilionequarantottomilasettecentodie/60)** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze da corrispondere alle risorse che operano in somministrazione, inclusa la commissione a remunerazione del servizio prestato dall'appaltatore;

-il valore biennale stimato dell'appalto è così composto:

- costo del lavoro, pari a € 932.543,04 (IVA esclusa), costituito dal costo orario per categoria per le ore contrattuali stimate, **non soggetto a ribasso;**
- percentuale di agenzia (fee o margine d'agenzia) costituita dalla quota di importo aggiuntivo orario, IVA esclusa, stimata pari al 6% sul costo orario per le ore contrattuali stimate, per un totale di € 55.952,68, **soggetta a ribasso;**

SEDE LEGALE

Via Luigi Soderini 24 • 20146 Milano

Tel 02 77404141 • protocollo@afolmet.it

P.IVA 08928300964

afolmet.it



- valore totale presunto delle voci di salario accessorio (premio di produttività) pari a € 28.258,88 e rimborso dei buoni pasto elettronici da corrispondere ai lavoratori somministrati con le modalità e i costi previsti per il personale dipendente di AFOL Metropolitana, stimato in € 31.948,00. Entrambi gli importi non sono soggetti al ribasso e, contabilizzati in sede di fatturazione, sono esclusi dall'applicazione del margine di agenzia.

DATO ATTO che il suddetto importo contrattuale ha carattere presuntivo atteso che il valore dei servizi è determinato sulla base delle prestazioni effettivamente richieste sulla scorta dell'effettivo fabbisogno del personale nel corso dell'esecuzione del contratto, tenuto conto anche dei vincoli finanziari e normativi, nonché di quelli derivanti dalla propria programmazione del personale;

EVIDENZIATO che:

- per l'affidamento del servizio di cui trattasi, l'istituto dell'Accordo Quadro, previsto dal d.lgs.50/2016 all'art. 54, risulta quello più adatto per la sua efficacia e flessibilità necessarie a soddisfare le finalità che AFOL Metropolitana intende perseguire;
- la stipula dell'Accordo Quadro con un solo operatore economico, non essendo fonte di immediata obbligazione economica tra la Stazione Appaltante e l'Aggiudicatario - in quanto stabilisce le clausole normative relative agli appalti da affidare durante un dato periodo - demanda ai successivi contratti Attuativi l'esecuzione e la conclusione delle prestazioni, consentendo in tal modo di modulare l'impegno economico in ragione delle esigenze organizzative e di servizio nonché delle risorse effettivamente disponibili nel Bilancio di esercizio;
- gli ordini di somministrazione, conseguenti alla conclusione dell'Accordo Quadro, si attueranno attraverso la sottoscrizione di Contratti Attuativi alle condizioni stabilite nel Capitolato Speciale Prestazionale;

RILEVATO che la procedura di gara in oggetto è stata inserita nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023 di AFOL Metropolitana;

RITENUTO quindi necessario procedere con l'indizione della procedura di gara aperta ai sensi dell'art.60 del D.lgs.50/2016 in quanto appalto di importo superiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. c) D.lgs. 50/2016 così come modificata da GUUE L 398-11/11/2021;

VERIFICATO che, così come prescritto all'art. 26 comma 1 della Legge n. 488/1999 e s.m.i., alla data di adozione del presente provvedimento non risultano attive Convenzioni Consip né convenzioni stipulate dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A. (ARIA) ai sensi dell'art. 1 commi 455-456 della legge n. 296/2006 e s.m.i, o comunque Convenzioni comparabili con le prestazioni del servizio oggetto della presente procedura;

CONSIDERATO che, come previsto dall'art. 1, comma 13 del d.l. 95/2012 convertito nella legge 135/2012, AFOL Metropolitana si riserva di recedere dal contratto qualora i parametri delle Convenzioni stipulate successivamente da Consip Spa o da Aria Spa siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e la Società aggiudicataria non sia disposta ad una revisione del prezzo in conformità a dette iniziative;

DATO ATTO che l'Accordo Quadro avrà la durata di 24 mesi, entro i quali potranno essere stipulati i contratti attuativi, decorrenti dalla data di sottoscrizione dello stesso ovvero dall'attivazione anticipata del medesimo nelle more della sua sottoscrizione e che la Stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare l'Accordo Quadro per un ulteriore periodo di 24 mesi agli stessi patti e condizioni;

RITENUTO che la natura unitaria ed omogenea delle prestazioni oggetto del servizio da affidare mediante l'Accordo Quadro rende le medesime non separabili e strettamente interconnesse tra di loro e che quindi, come tali, non possono essere suddivise in lotti funzionali o in lotti prestazionali, di cui all'art. 3, comma 1, rispettivamente lettera qq) e lettera ggggg) del D.lgs. 50/2016;

ATTESO che, in considerazione della natura del servizio di cui alla presente gara, non si ravvisano rischi da interferenza e quindi non è necessario procedere alla predisposizione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 81/2008 così come modificato dall'art. 16 del d.lgs. 106/2009;

CONSIDERATI pertanto pari a zero i costi della sicurezza per rischi da interferenza;

VALUTATA la congruità e proporzionalità dell'importo posto a base di gara per il periodo di 24 mesi determinato tenendo conto della stima previsionale di utilizzo delle figure professionali previste nel Capitolato Speciale Prestazionale;

RITENUTO, pertanto, di procedere con l'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 35 comma 4 D.lgs. 50/2016, in ambito europeo per la conclusione di un Accordo Quadro, con un solo operatore economico, per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo;

ATTESO che il valore complessivo stimato dell'appalto, comprensivo di opzioni e rinnovi, è stimato in **€3.198.542,93**(euro tremilionicentonovantottomilacinquecentoquarantadue/93) al netto di Iva e/o altre imposte e contributi di legge da corrispondere alle risorse che operano in somministrazione, inclusa la commissione a remunerazione del servizio prestato dall'appaltatore così come specificato nella seguente tabella:

Importo complessivo biennale	Importo rinnovo biennale	Importo proroga tecnica (6 mesi) (art. 106, comma 11, D. lgs. 50/2016)	Importo variante in corso d'opera nella misura del 40% (art. 106, comma 7, D.lgs. 50/2016)	Importo complessivo stimato dell'appalto 24+24 incluse opzioni e rinnovi
€ 1.048.702,60	€ 1.048.702,60	€ 262.175,65	€ 838.962,08	€ 3.198.542,93

CONSIDERATO, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016, che:

- il fine che con la presente procedura si intende perseguire è l'affidamento del "Servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per un periodo di 24 mesi mediante la conclusione di un Accordo Quadro;
- l'Accordo Quadro sarà concluso con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del d.lgs. 50/2016, individuato con procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del d.lgs. n. 50/2016, da espletarsi con piattaforma telematica ai sensi dell'art. 40, 52 e dell'art. 58 del medesimo decreto;

- l'oggetto dell'Accordo Quadro e dei contratti attuativi consiste nell'affidamento del "Servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per la durata di 24 mesi con facoltà di rinnovo per ulteriori 24 mesi;
- il criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- nel Disciplinare di gara sono esplicitati i criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica così riassunti: Elementi Qualità Tecnica 80%; Elementi di natura economica 20% e si procederà alla valutazione delle eventuali offerte anomale, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. n. 50/2016;
- la procedura di gara sarà unica e l'aggiudicazione avverrà con un unico lotto;
- la selezione del singolo operatore economico avverrà sulla base dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria, nonché di capacità tecniche e abilitazioni professionali, così come previsto dall'art. 83 del Decreto Legislativo n. 50/2016, individuati e specificati nel disciplinare di gara;
- AFOL Metropolitana si riserva di non procedere all'aggiudicazione, se nessuna offerta risulterà conveniente o idonea all'oggetto dell'appalto, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.lgs. n. 50/2016 e si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida;
- l'affidamento dei servizi all'operatore economico sottoscrittore dell'Accordo Quadro avverrà direttamente senza un nuovo confronto competitivo e, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del d.lgs.50/2016, l'Amministrazione potrà chiedere per iscritto all'Appaltatore, ove necessario, di completare la sua offerta;
- la durata dell'Accordo Quadro è fissato in 24 mesi dalla data di sottoscrizione dello stesso ovvero dall'attivazione anticipata del medesimo nelle more della sua sottoscrizione entro i quali potranno essere stipulati i contratti attuativi. La stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare per ulteriori n.24 mesi e di prorogare di ulteriori 6 mesi agli stessi patti e condizioni l'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.lgs. 50/2016;
- il valore complessivo stimato dell'Accordo Quadro è pari a € 3.198.542,93 (euro tremilionicientonovantottomilacinquecentoquarantadue/93), al netto di Iva e/o altre imposte e contributi di legge da corrispondere alle risorse che operano in somministrazione, comprensivo dell'importo massimo stimato per il rinnovo, la proroga, ed eventuali opzioni ai sensi dell'art. 106, comma 7 del D.lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri della sicurezza e i costi della manodopera, che costituirà l'importo massimo entro il quale stipulare i successivi Contratti Attuativi;
- l'Accordo quadro sarà sottoscritto con modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e i successivi contratti attuativi saranno stipulati nella forma che verrà indicata di volta in volta nello specifico provvedimento di affidamento sulla base della regolamentazione al momento vigente e delle esigenze di AFOL Metropolitana;
- le clausole essenziali dei contratti sono contenute nello schema di Accordo Quadro e nel Capitolato speciale prestazionale;
- le spese contrattuali e quelle relative all'assolvimento dell'imposta di bollo saranno a carico dell'aggiudicatario;

CONSIDERATO che gli ulteriori requisiti di moralità di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/16 e di qualificazione necessari per la partecipazione alla procedura in oggetto, di cui all'art. 83 del citato decreto legislativo,

sono contenuti nel disciplinare di gara, di cui si approva, con il presente atto, lo schema (conservato in atti);

VALUTATO di individuare, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, quale Responsabile Unico del procedimento per l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro in oggetto e dei successivi contratti attuativi della Stazione Appaltante la dott.ssa Barbara Ferri, Capo Area Amministrazione di AFOL Metropolitana, la quale possiede i requisiti e le competenze necessarie per svolgere l'incarico di cui trattasi per l'espletamento del quale non è previsto alcun compenso aggiuntivo;

VISTI gli schemi di Bando di gara, di Disciplinare di gara e relativi allegati, predisposti dal RUP con l'ausilio del Servizio Appalti e Contratti, depositati in atti;

RITENUTO di demandare al Servizio Appalti e Contratti la pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 72 del d.lgs. n. 50/2016, e dell'avviso di conclusione dell'Accordo Quadro, nonché il supporto all'espletamento della procedura di gara;

RITENUTO di rinviare alla determina di aggiudicazione dell'Accordo Quadro la nomina del Direttore di esecuzione dell'Accordo Quadro in oggetto e dei successivi contratti attuativi di AFOL Metropolitana;

DATO ATTO, che il RUP, per l'esame della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti in sede di gara, potrà avvalersi di un Seggio di gara nominato dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

DATO ATTO, altresì, che la Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del d.lgs. 50/2016 verrà nominata successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte nel rispetto della normativa vigente;

PRESO ATTO che è stato acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) n.9334047B3F;

NELL'OSSERVANZA delle disposizioni di cui alla legge del 6 novembre 2012, n. 190, recante «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della Pubblica Amministrazione»,

DETERMINA

richiamando integralmente le premesse che costituiscono parte integrante del presente dispositivo:

1. di indire una procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del D.lgs. n. 50/2016 per la conclusione di un Accordo Quadro ai sensi dell'art. 54, comma 3 del medesimo decreto, da stipulare con un solo operatore economico e per la durata di n.24 mesi con facoltà di rinnovo per ulteriori 24 mesi, per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo, per un valore complessivo stimato, comprensivo di opzioni e rinnovi, pari ad **€ 3.198.542,93 (euro tremilionicientonovantottomilacinquecentoquarantadue/93)** al netto di Iva e/o altre imposte e contributi di legge da corrispondere alle risorse che operano in somministrazione, inclusa la commissione a remunerazione del servizio prestato dall'appaltatore così come specificato nella seguente tabella:

Importo complessivo biennale	Importo rinnovo biennale	Importo proroga tecnica (6 mesi) (art. 106, comma 11, D. lgs. 50/2016)	Importo variante in corso d'opera nella misura del 40% (art. 106, comma 7, D.lgs. 50/2016)	Importo complessivo stimato dell'appalto 24+24 incluse opzioni e rinnovi
€ 1.048.702,60	€ 1.048.702,60	€ 262.175,65	€ 838.962,08	€ 3.198.542,93

2. di attestare la congruità e proporzionalità dell'importo posto a base di gara per il periodo di 24 mesi determinato tenendo conto della stima previsionale di utilizzo delle figure professionali previste nel Capitolato speciale prestazionale;
3. di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sulla base dei criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica individuati nel disciplinare di gara così riassunti: Elementi Qualità Tecnica 80%; Elementi di natura economico-quantitativa 20% e di procedere alla valutazione delle eventuali offerte anomale, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. n. 50/2016;
4. di dare atto che la procedura di gara viene condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in forma elettronica, ai sensi degli artt. 40, 52, 55, 58 del d.lgs. n. 50/2016 utilizzando il Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL";
5. di dare atto che, come previsto dall'art. 1, comma 13 del d.l. 95/2012 convertito nella legge 135/2012, l'Ente si riserva di recedere dal contratto qualora i parametri delle Convenzioni stipulate successivamente da Consip o da Aria S.p.A. siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e la Società aggiudicataria non sia disposta ad una revisione del prezzo in conformità a dette iniziative;
6. di dare atto che:
 - AFOL Metropolitana, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.lgs. n. 50/2016, si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione, se nessuna offerta risulterà conveniente o idonea all'oggetto dell'appalto, e di procedere all'aggiudicazione della procedura anche in caso di un'unica offerta valida;
 - l'affidamento dei servizi all'operatore economico sottoscrittore dell'Accordo Quadro avverrà direttamente senza un nuovo confronto competitivo e, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del D.lgs. 50/2016, la Stazione Appaltante potrà chiedere per iscritto all'Appaltatore, ove necessario, di completare la sua offerta;
 - l'Accordo Quadro sarà sottoscritto con modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. n. 50/2016 e i successivi contratti attuativi saranno stipulati nella forma che verrà indicata di volta in volta nello specifico provvedimento di affidamento sulla base della regolamentazione al momento vigente e delle esigenze di AFOL Metropolitana;
 - le clausole essenziali dei contratti sono contenute nello schema di Accordo Quadro e nel Capitolato speciale prestazionale;

- le spese contrattuali e quelle relative all'assolvimento dell'imposta di bollo saranno a carico dell'aggiudicatario;
 - gli ulteriori requisiti di moralità di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/16 e di qualificazione necessari per la partecipazione alla procedura in oggetto, di cui all'art. 83 del citato decreto legislativo, sono contenuti nel disciplinare di gara, di cui si approva, con il presente atto, lo schema, in atti;
 - in considerazione della natura del servizio di cui alla presente gara, non si ravvisano rischi da interferenza e quindi non è necessario procedere alla predisposizione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 81/2008 così come modificato dall'art. 16 del d.lgs. 106/2009;
7. di approvare la seguente documentazione di gara depositata in atti:
 - ✓ Bando di gara;
 - ✓ Disciplinare di gara e Allegati;
 - ✓ Schema di Accordo Quadro;
 8. di dare atto che è stato acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) n.9334047B3F;
 9. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, quale Responsabile Unico del procedimento della procedura di gara per l'aggiudicazione dell'Accordo quadro in oggetto e dei successivi contratti attuativi la dott.ssa Barbara Ferri, Capo Area Amministrazione di AFOL Metropolitana, la quale possiede i requisiti e le competenze necessarie per svolgere l'incarico di cui trattasi per l'espletamento del quale non è previsto alcun compenso aggiuntivo;
 10. di rinviare alla determina di aggiudicazione dell'Accordo Quadro la nomina del Direttore di esecuzione dei successivi contratti attuativi di AFOL Metropolitana;
 11. di dare atto che la Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del d.lgs. 50/2016 verrà nominata successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte nel rispetto della normativa vigente;
 12. di prevedere che per l'esame della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti in sede di gara il RUP potrà avvalersi di un seggio di gara nominato dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
 13. di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti e Contratti e di demandare allo stesso gli adempimenti successivi ivi compresi la pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 72 del d.lgs. n. 50/2016;
 14. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale di AFOL Metropolitana, nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi degli artt. 18 e 37 del d.lgs. 33/2013 vigente, nonché dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016 vigente.

Milano, 28.07.2022

IL DIRETTORE GENERALE
Tommaso Di Rino

*Pratica trattata da:
Servizio Appalti e Contratti/Simona Matrone*