

Prot. N.12093/2021

DETERMINA DIRIGENZIALE N. 223/DG del 29/06/2021

OGGETTO: GARA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 D.LGS. 50/2016, INDETTA DALL'AGENZIA METROPOLITANA PER LA FORMAZIONE L'ORIENTAMENTO E IL LAVORO (AFOL METROPOLITANA) PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI PER LA DURATA DI 24 MESI CON FACOLTA' DI RINNOVO PER ULTERIORI 24 MESI – Annullamento d'ufficio ex art. 21 nonies L. 241/1990.

LOTTO 1 – Polizza All Risks Property CIG 8625877AE0
LOTTO 2 – Polizza Rct/o CIG 8626208C06
LOTTO 3 – Polizza Infortuni cumulativa CIG 86262953D4
LOTTO 4 – Polizza Kasko CIG 8626307DB8

IL DIRETTORE GENERALE

DELL'AGENZIA METROPOLITANA PER LA FORMAZIONE L'ORIENTAMENTO E IL LAVORO

VISTO lo Statuto di AFOL Metropolitana del 31 dicembre 2017, ed in particolare l'art. 22 "Attribuzioni del Direttore";

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità di AFOL Metropolitana, ed in particolare gli artt. 23 e 24, che disciplinano gli acquisti pari o superiori ai 40.000 euro;

VISTO il provvedimento di nomina del CDA del 06/03/2020 con il quale al dr. Tommaso Di Rino è stato conferito l'incarico di direttore generale dell'Azienda speciale consortile AFOL Metropolitana, per la durata di anni cinque a decorrere dal 1/04/2020;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante il "Codice dei contratti pubblici";

RICHIAMATA la Determina Dirigenziale n. 50/DG prot.n. 14107 del 22.02.2021 di indizione di una gara multilotto a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016, avente ad oggetto l'affidamento dei servizi assicurativi, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 del D. Lgs.50/2016 per la durata di 24 mesi, con eventuale rinnovo e facoltà di proroga tecnica di sei mesi, per un valore complessivo di € 292.500,00 sulla base dei premi lordi per l'intero periodo contrattuale;

PRESO ATTO che alle ore 12:00 del 06/04/ 2021, termine ultimo perentorio per la presentazione delle offerte tramite il Sistema Informatico della Regione Lombardia (Sintel), sono pervenute le seguenti offerte così suddivise per ciascun lotto:

LOTTO 1 – Polizza All Risks Property: n. 2 offerte.

LOTTO 2 – Polizza Rct/o: n. 3 offerte.

LOTTO 3 – Polizza Infortuni cumulativa: n. 1 offerta.

LOTTO 4 – Polizza Kasko: n. 4 offerte.

RICHIAMATA la Determina Dirigenziale n. 6694/2021 prot. 116 del 06.04.2021, assunta successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, con la quale è stato costituito il Seggio di gara;

RILEVATO che ai sensi del Disciplinare di Gara della procedura in oggetto, art. 7.3. lett. b), *“il concorrente deve essere in possesso di certificazione di qualità della serie UNI EN ISO 9001:2015 idonea, pertinente e proporzionata al seguente oggetto: servizi assicurativi”*;

PRESO ATTO delle risultanze della fase di verifica della documentazione amministrativa operata dal Seggio di Gara e dell'esito del procedimento di soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9, del D.lgs. 50/2016, rese note dal RUP, dalle quali risultano che un solo concorrente è in possesso della certificazione di qualità della serie UNI EN ISO 9001:2015 mentre gli altri ne sono privi ma in possesso di altri indici di affidabilità e solidità (rating, modello 231, etc.) che, pur evidenziando l'affidabilità e dimensione dell'operatore economico, non integrano il requisito di partecipazione richiesto dal disciplinare di gara, neppure per equivalente, considerati i differenti presupposti della certificazione qualità;

PRESO ATTO inoltre delle osservazioni formulate dagli operatori economici in ordine alla non congruità del predetto requisito ai fini della verifica della capacità professionale e della presenza di altri indici indicativi dei requisiti di affidabilità che, tuttavia, non sono previsti dal disciplinare di gara e rispetto ai quali non può affermarsi un'equivalenza,

RILEVATO, pertanto, che il requisito consistente nel possesso di certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2015 quale requisito di accesso alla procedura risulta eccessivamente restrittivo della concorrenza, considerato il limitatissimo numero di operatori economici che ne sono in possesso e la connessione con servizi (di formazione e assicurazione ramo viaggi) che non pertengono all'oggetto dell'appalto;

CONSIDERATO il preminente interesse di AFOL Metropolitana alla più ampia partecipazione alla procedura ai fini della selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa che presenti requisiti di affidabilità garantendo la presenza di operatori economici qualificati;

CONSIDERATO che rispetto alla presente procedura di gara il requisito di partecipazione di cui all'art. 7.3 lett. b), consistente nel possesso di certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2015, risulta sproporzionato ed eccessivamente restrittivo della concorrenza e, quindi, illegittimo, esponendo Afol Metropolitana a una procedura di gara che non consente di individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa nonché al rischio delle doglianze degli operatori economici esclusi;

CONSIDERATO che lo stato della procedura, che è in fase di esame della documentazione amministrativa, consente di procedere all'annullamento in autotutela senza lesione delle posizioni degli operatori concorrenti e senza apertura delle buste recanti le relative offerte;

CONSIDERATO che sussistono i presupposti di interesse pubblico all'annullamento onde garantire la più ampia partecipazione di operatori effettivamente qualificati per il servizio da svolgere ed evitare un'indebita restrizione della procedura in funzione di un requisito sproporzionato e tale da non consentire la selezione degli operatori qualificati per il servizio;

RICHIAMATO l'istituto dell'autotutela quale capacità riconosciuta dall'ordinamento all'amministrazione di riesaminare criticamente la propria attività, in vista dell'esigenza di assicurare il più efficace perseguimento dell'interesse pubblico;

RITENUTO il predetto vizio originario, idoneo a condurre al rimedio dell'annullamento d'ufficio ex art. 21 nonies della L. 241/1990 dell'intera procedura di scelta del contraente in oggetto, sussistendone le ragioni di salvaguardia di interesse pubblico;

Ritenuto, pertanto, di annullare ex art. art. 21 nonies della L. 241/1990, l'intera procedura di gara e per l'effetto, di revocare:

- La Determina Dirigenziale a contrarre n. 50/DG prot.n. 14107 del 22.02.2021;
- La Determina Dirigenziale n. 6694/2021 prot. 116 del 06.04.2021 di nomina del Seggio di Gara;
- I verbali delle sedute di gara n. 1 del 08.04.2021, n. 2 del 12.04.2021 e n. 3 del 24.06.2021;
- tutte le comunicazioni, in atti, connesse alla procedura di gara di che trattasi;

Visto l'art. 21 octies della L. 241/1990 e ritenuta non necessaria la comunicazione ex art. 7 della medesima legge, di avvio del procedimento di annullamento, atteso che non vi è la concreta possibilità per gli interessati di apportare elementi almeno astrattamente idonei ad incidere sul contenuto finale dell'atto conclusivo del procedimento;

DATO ATTO che in funzione dell'esigenza di affidamento del servizio si procederà a nuova procedura per la quale saranno assunte separate determinazioni;

SENTITO il Responsabile Unico del Procedimento, che ha proposto la presente determinazione

RITENUTO di dover provvedere in merito a quanto sopra esposto;

Visti e richiamati:

- la Legge n. 241/90 e nello specifico l'art. 21 commi octies e nonies;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il D. lgs. 33/2013;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa, parte integrante del presente atto,

1. di prendere atto della proposta del Responsabile Unico del Procedimento di "annullamento in autotutela della gara in oggetto, essendo emersi vizi dell'intera procedura e dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse";
2. Di disporre l'annullamento in autotutela degli atti della procedura avente ad oggetto "GARA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI PER LA DURATA DI 24 MESI CON FACOLTA' DI RINNOVO PER ULTERIORI 24 MESI – LOTTO 1 POLIZZA ALL RISK PROPERTY (CIG 8625877AE0); LOTTO 2 POLIZZA RCT/O (CIG 8626208C06; LOTTO 3 POLIZZA INFORTUNI CUMULATIVA (CIG 86262953D4); LOTTO 4 POLIZZA KASKO (CIG 8626307DB8)" e quindi del bando di gara, del disciplinare, dei capitolati tecnici di ciascun lotto e degli allegati tutti alla determina dirigenziale n. 50/DG del 22/02/2021 I verbali delle sedute di gara n. 1 del 08.04.2021, n. 2 del 12.04.2021 e n. 3 del 24.06.2021, tutte le comunicazioni, in atti, connesse alla procedura di gara di che trattasi nonché per quanto occorre della medesima determina dirigenziale;
3. Di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per gli adempimenti conseguenti in relazione alla procedura di gara in corso affinché sia data comunicazione agli operatori economici concorrenti;
4. Di provvedere alla pubblicazione del presente atto in Amministrazione Trasparente ai sensi del D. lgs. 33/2013;
5. Di trasmettere copia del presente provvedimento all'ufficio Appalti e Contratti per gli adempimenti conseguenti.

Milano, 29.06.2021

IL DIRETTORE GENERALE
Tommaso Di Rino

Pratica trattata:
Ufficio Appalti
Simona Matrone



